



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 303 din 29.08.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D941/29.08.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2011 privind stabilirea unor contribuții pentru finanțarea unor cheltuieli în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, modificarea și completarea Legii nr. 293/2022 pentru prevenirea și combaterea cancerului, cu modificările și completările ulterioare, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2024 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, modificarea și completarea Legii nr. 17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice,

republicată, modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2022 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de sănătate, precum și pentru interpretarea, modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Notei de Fundamentare**, proiectul are ca obiect implementarea unor măsuri, astfel încât să se asigure „*armonizarea și corelarea*” unor norme din cuprinsul actelor normative menționate *supra* și, totodată, „*să fie asigurată claritatea și concizia conexiunilor legislative, precum și aplicarea unitară a acestora*”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. Semnalăm că prezentul proiect reprezintă **forma refăcută** a proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. **300 din 28.08.2024**, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. **905/28.08.2024**.

Având în vedere faptul că, la redactarea prezentului proiect, observațiile și propunerile formulate în avizul menționat au fost parțial însușite, le reiterăm în cele ce urmează pe cele neînsușite, alături de noi observații asupra formei refăcute a proiectului.

4. În raport cu conținutul proiectului, în ipoteza inițierii unor măsuri ce nu se realizează cu încadrarea în fondurile aprobate, generând astfel un impact asupra bugetului general consolidat, devin incidente prevederile art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu art. 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. La **titlu**, pentru corelare cu obiectul de reglementare, este necesară revederea și reformularea acestuia, având în vedere faptul că nu se dorește reglementarea într-un singur domeniu, respectiv, cel al sănătății (spre exemplu art. IV și V din proiect) ci și în domeniul asistenței sociale.

6. La **art. I pct. 3**, la **textul propus pentru alin. (3) al art. 48**, pentru un spor de precizie în exprimare, sintagma „sau casele de

asigurări de sănătate, după caz”, trebuie înlocuită cu sintagma „sau casele de asigurări de sănătate **judetene**, după caz”.

La **pct. 6, la textul propus pentru alin. (4) al art. 163**, semnalăm că **teza a doua**, respectiv, „Persoanele cu vârsta cuprinsă între 15 și 21 de ani pot beneficia de servicii medicale în orice unitate sanitară, pentru acordarea asistenței medicale sau asigurarea continuității acesteia” **nu se integrează** în cuprinsul articolului care se dorește a fi modificat, ceea ce contravine prevederilor art. 62 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, semnalăm că actul normativ de bază, cuprinde la capitolul II din cuprinsul Titlului VIII, categoriile de persoane asigurate, care beneficiază de servicii medicale. Or, teza propusă nici măcar nu precizează dacă aceste persoane sunt sau nu asigurate.

Mai mult, referirea doar la o anumită categorie de persoane care să beneficieze „de servicii medicale în orice unitate sanitară” este contrară prevederilor constituționale referitoare la garantarea ocrotirii sănătății.

Prin urmare, se impune revederea și reformularea textului propus.

La **pct. 8**, referitor la **textul propus pentru art. 220 alin. (2)**, semnalăm că, în actuala redactare, sintagma „potrivit deciziilor Comisiei Europene emise în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1/2003” este insuficient de clară, ceea ce afectează accesibilitatea și predictibilitatea normei. Ca urmare, este necesară reformularea corespunzătoare a textului, astfel încât să se precizeze în mod expres normele vizate, făcându-se aplicare dispozițiilor art. 50 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „Dacă norma la care se face trimitere este cuprinsă în alt act normativ, este obligatorie indicarea titlului acestuia, a numărului și a celorlalte elemente de identificare”.

La **pct. 14, la textul propus pentru art. 474**, semnalăm că prin soluția preconizată se intervine asupra unor domenii care fac obiectul legilor organice (Codul muncii și Legea nr. 85/1995 privind reforma în domeniul sănătății), legi de la care se derogă, iar potrivit jurisprudenței¹ Curții Constituționale, „*ori de câte ori o lege derogă de la o lege organică, ea trebuie calificată ca fiind organică, întrucât intervine tot în domeniul rezervat legii organice*”.

În consecință, textul propus pentru art. 474 din Legea nr. 95/2006, întrucât intervine în domenii rezervate legilor organice (regimul general

¹¹ Decizia nr. 876/2020, paragraful 20.

privind raporturile de muncă și statutul funcționarilor publici - art. 73 alin. (3) lit. p) și j) din Constituție, contravine art. 115 alin. (1) din Constituție, potrivit căruia **ordonanțele se emit doar în domeniile care nu fac obiectul legilor organice**, motiv pentru care propunem eliminarea acestuia din cuprinsul prezentului proiect și includerea într-un act normativ cu rang adecvat obiectului de reglementare.

În subsidiar, menționăm faptul că, în cuprinsul normelor propuse nu se face distincție între personalul civil și cel militar medico-sanitar din cadrul unităților sanitare aparținând ministerelor și instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, având în vedere că între cele două categorii de personal există diferențe referitoare la regimul de muncă/serviciu aplicabil fiecărei categorii.

7. La **art. IV**, la textul preconizat pentru **art. 4 alin. (6¹)**, semnalăm faptul că **norma este discriminatorie în raport cu cetățenii români**, încălcându-se astfel prevederile Constituției, având în vedere faptul că, în legislația actuală nu se prevede o măsură similară, prin care aceștia să beneficieze de serviciile medicale, materialele sanitare, medicamentele și dispozitivele medicale, în cazul producerii unor întreruperi în funcționarea aplicației informatice pusă la dispoziție de Casa Națională de Asigurări de Sănătate.

Prin urmare, este necesară fie completarea, în consecință, a Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, fie eliminarea acestui articol din proiect.

8. La **art. VI pct. 2**, la **textul propus pentru art. 7**, întrucât textul preconizat prevede perioade clare, apreciem că nu mai sunt necesare norme de aplicare. În consecință, sugerăm eliminarea sintagmei „în condițiile prevăzute în normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență” din proiect.

9. La **art. XI**, precizăm faptul că sintagma „Începând cu data implementării” este lipsită de predictibilitate. Prin urmare, este necesară revederea și reformularea normei, în sensul stabilirii unui termen expres.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 911/29.08.2024